

## YHDISTYMISSOPIMUSLUONNOS

ASKOLA, LAPINJÄRVI, LOVIISA, MYRSKYLÄ, PORVOO JA SIPOO

**Punaisella asioita, jotka eivät lain mukaan välttämättä tarvitse olla sopimuksessa**  
**Sinisellä asioita joista sovittava**

1.	YHDISTYMISSOPIMUKSEN LÄHTÖKOHDAT JA KUNNAN NIMI .....	1
1.1.	<i>Sopimuksen tarkoitus</i> .....	1
1.2.	<i>Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja henkilöstön asema</i> .....	1
1.3.	<i>Uuden kaupungin nimi</i> .....	1
2.	KUNTIEN YHDISTYMISEN EDELLYTYKSET JA TAVOITTEET .....	1
2.1.	<i>Kuntajaon muuttamisen edellytykset</i> .....	1
2.2.	<i>Yhdistymisen visio ja tavoitteet</i> .....	2
2.3.	<i>Uuden kaupungin strategian valmistelu</i> .....	2
3.	YHDISTYMISSHALLITUS .....	3
3.1.	<i>Yhdistymishallituksen toimivalta</i> .....	3
3.2.	<i>Yhdistymishallituksen kokoonpano ja valinta</i> .....	3
3.3.	<i>Yhdistymishallituksen valmistelu</i> .....	3
3.4.	<i>Yhdistymishallitus ja kuntien hallitukset</i> .....	3
4.	UUDEN KUNNAN HALLINNON JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEET .....	4
4.1.	<i>Uuden kaupungin johtamisjärjestelmä</i> .....	4
4.2.	<i>Luottamushenkilöorganisaatio</i> .....	4
5.	HENKILÖSTÖN ASEMA .....	5
5.1.	<i>Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen</i> .....	5
5.2.	<i>Henkilön asemaa koskevat muut periaatteet</i> .....	5
5.3.	<i>Kuntajohtajien asema</i> .....	5
6.	PALVELUJÄRJESTELMIEN YHTEENSOVITTAMISEN PERIAATTEET .....	5
6.1.	<i>Palveluiden järjestäminen ja kehittäminen</i> .....	5
6.2.	<i>Lähipalvelut ja asiakaspalvelupisteet</i> .....	6
6.3.	<i>Käyttäjä- ja asukasdemokratia</i> .....	6
6.4.	<i>Paikallisen elinvoiman ja aktiivisuuden kehittäminen</i> .....	6
7.	TALOUDENHOIDON PERIAATTEET JA TAVOITTEET .....	6
7.1.	<i>Tavoitteet uuden kaupungin talouden hoidolle</i> .....	6
7.2.	<i>Kuntien talouden hoito ennen yhdistymistä</i> .....	7
7.3.	<i>Investointien toteuttaminen</i> .....	7
8.	YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT .....	7
8.1.	<i>Sopimukset</i> .....	7
8.2.	<i>Kunnalliset säännöt ja maksut</i> .....	7
8.3.	<i>Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat</i> .....	8
9.	KUNTALIITOKSEN SUUNNITTELUN JA TOTEUTUKSEN ARVIOINTI .....	8

## 1. YHDISTYMISSOPIMUKSEN LÄHTÖKOHDAT JA KUNNAN NIMI

### 1.1. *Sopimuksen tarkoitus*

Tämä sopimus on kuntarakennelain (1698/2009) 8 §:n mukainen yhdistymissopimus.

Kuntajakoa esitetään muutettavaksi siten, että Askolan, Lapinjärven, Loviisan, Myrskylän, Porvoon ja Sipoon kunnat lakkaavat ja kunnat [yhdistetään perustamalla uusi kunta 1.1.2017 alkaen](#).

Jatkossa uudesta kunnasta käytetään nimitystä uusi kaupunki.

### 1.2. *Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja henkilöstön asema*

Tämä yhdistymissopimus on sitova valtuustojen yhdistymispäätösesityksistä alkaen. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2017 ja yhdistymissopimus on voimassa kuntarakennelain mukaisesti kolme vuotta eli vuoden 2019 loppuun saakka.

Kuntarakennelain 29 §:n mukaisesti henkilöstöä koskeva irtisanomissuoja alkaa 1.1.2017 ja kestää viisi (5) vuotta vuoden 2021 loppuun saakka.

### 1.3. *Uuden kaupungin nimi*

Uuden kaupungin nimi on XXXX kaupunki. Uuden [kaupungin vaakunasta päättää yhdistymishallitus](#).

## 2. KUNTIEN YHDISTYMISEN EDELLYTYKSET JA TAVOITTEET

### 2.1. *Kuntajaon muuttamisen edellytykset*

Kuntarakennelain 4 §:n mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2 §:ssä tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Yhdistyvien kuntien valtuustot katsovat kuntaliitoksen täyttävän kuntarakennelain 4 §:n asettamat edellytykset.

## 2.2. Yhdistymisen visio ja tavoitteet

Uuden kaupungin visio toimii pohjana uuden kaupungin strategian valmistelulle.

*KAUPUNKI X - yksilöiden ja yhteisöjen kaupunki*

*Visio jakautuu neljään osa-alueeseen:*

*Ihminen keskiössä*

- *Ajatteleva ja aktiivinen ihminen, jonka luovuudelle on tilaa ja jolla on aikaa kehittää omaa elämäänsä kotikunnan yhteisöissä*
- *Oppiminen, työ ja toiminta ovat osa ihmisen merkityksellistä elämää, osa ihmisen kertomusta koko elämänkaaren ajan*
- *Ihmiset ottavat vastuun itsestään, muista ihmisistä sekä lähiympäristöstä.*

*Parempaa asumista*

- *Monipuolinen, kestävästi kehittyvä ja viihtyisä ympäristö tarjoaa asumismahdollisuuksia yksilöllisten arvojen, tarpeiden ja elämäntilanteiden mukaisesti*
- *Laadukasta asumista ja yrittäjyyttä tukevat toimivat liikennejärjestelmät sekä uudet ja paikasta riippumattomat julkiset ja yksityiset sähköiset palvelut*

*Elinvoimainen elinkeinopolitiikka*

- *Hyvä sijainti ja kaupunkia sivuavat liikennevirrat hyödynnetään kokonaisvaltaisesti elinvoimapolitiikassa*
- *Kärkialoista energiateollisuuden ja ympäristöliiketoiminnan toimintaedellytykset parantuvat*
- *Luovat alat, matkailu, hyvinvointiala sekä monipuolistuva maaseutuyrittäjyys ovat myös tärkeitä koko alueen kehittymiselle*
- *Työvoiman osaaminen kohtaa elinkeinoelämän tarpeet*

*Digitalisointi*

- *Parhaat ja laajimmat sähköiset palvelut, jotka koskettavat kaikkia kunnan toimialoja ja palveluita tehokkaimmalla tavalla*
- *Palveluita tarjotaan kuntalaisille siellä, missä he ovat*
- *Autetaan ihmisiä auttamaan itseään, toisiaan ja vaikuttamaan kunnan palvelutuotantoon*
- *Verkostomainen yhteistyö eri toimijoiden kesken*

Vision antaman suunnan mukaisesti XXXX kaupungissa tullaan työskentelemään seuraavien tavoitteiden eteen:

- XXXX
- XXXX
- XXXX
- XXXX

## 2.3. Uuden kaupungin strategian valmistelu

Uuden kaupungin strategia laaditaan kolmessa eri vaiheessa:

- *tällä sopimuksella todetaan tavoitepohja strategian ensimmäisiksi linjauksiksi*
- *toisessa vaiheessa yhdistymishallitus valmistelee uuden kaupungin toteuttamista ohjaavat strategiset linjaukset, suunnitelmat ja ohjelmat, joiden pohjalta*

- kolmannessa vaiheessa yhdistymishallituksen valmisteleva uuden kaupungin strategia päätetään uuden kaupungin valtuustossa viimeistään vuoden 2017 aikana.

### 3. YHDISTYMISHALLITUS

#### 3.1. *Yhdistymishallituksen toimivalta*

Yhdistymishallitus vastaa kuntarakennelain 10 §:n mukaisesti yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kaupungin toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes uuden kaupungin kaupunginvaltuusto on valittu.

Yhdistymishallitus päättää uutta kaupunkia koskevista yhteisistä asioista. Asiat, joilla voidaan nähdä olevan vaikutuksia uuden kaupungin toimintaan ja talouteen, tulee saattaa yhdistymishallituksen käsiteltäviksi.

#### 3.2. *Yhdistymishallituksen kokoonpano ja valinta*

Uuden kaupungin yhdistymishallitukseen valitaan XX jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet tasa-arvolain kiintiösäännöstä noudattaen. Yhdistymishallituksen poliittinen paikkajako noudattelee vuoden 2012 kuntavaalien kaikkien kuntien yhteenlaskettua äänestystulosta ja paikkojen jako kunnittain on seuraava:

Porvoo: x paikkaa,  
 Loviisa: x paikkaa  
 Sipoo: x paikkaa  
 Askola: x paikkaa  
 Lapinjärvi: x paikkaa  
 Myrskylä: x paikkaa

Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia.

Kuntien valtuustojen tulee kokoontua valitsemaan yhdistymishallituksen jäsenet ja varajäsenet kahden viikon kuluessa siitä, kun valtuustot ovat tehneet päätökset yhdistymisesityksestä valtioneuvostolle.

#### 3.3 *Yhdistymishallituksen valmistelu*

Yhdistymishallituksen valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat kuntajohtajat yhdistymishallituksessa nimetyillä vastuilla. Heidän avukseen yhdistymishallitus nimeää valmistelevat viranhaltijat ja sihteerin sekä tarvittavat valmistelutyöryhmät.

#### 3.4 *Yhdistymishallitus ja kuntien hallitukset*

Yhdistymishallituksesta on soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Liittyvien kuntien hallitukset toimivat vuosina 2015–2016 käyttäen sitä päätösvaltaa, joka kunnanhallitukselle lainmukaisesti kuuluu. Kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvien kuntien viranomaiset eivät saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä

uutta kaupunkia sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista.

#### 4. UUDEN KUNNAN HALLINNON JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEET

##### 4.1. Uuden kaupungin johtamisjärjestelmä

Uuden kaupungin johtamisjärjestelmän keskeiset periaatteet sovitaan tässä yhdistymissopimuksessa.

Myös konsernirakenteet uudistetaan.

##### 4.2. Luottamushenkilöorganisaatio

Uuden kaupungin valtuusto on 51 valtuutettua (mahdollisesti suurempi ensimmäisen valtuustokauden ajan, jos sovitaan). Valtuusto aloittaa toimintansa välittömästi kuntavaalien tuloksen vahvistamisen jälkeen vuoden 2017 alusta.

Mikäli lakimuutos siirtää vaalit vuoden 2017 kesälle kunnat yhdistävät neljäsoan kunkin yhdistyvän kunnan valtuutetuista uudeksi valtuustoksi kevätkaudelle 2017 kunnes uudet vaalit on pidetty ja uusi valtuusto voi aloittaa toimintansa. Yhdistetyn valtuuston nimeämisessä noudatetaan edellisissä kunnallisvaaleissa vaalilain 89 §:n mukaisesti annettujen vertauslukujen suuruuden mukaista järjestystä. Yhdistymishallitus päättää äänestysaluejaosta sekä asettaa keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat.

Uuden kaupungin toimielinten nimeämisessä noudatetaan alueellista tasapuolisuutta siten, että valtuustoa lukuun ottamatta kaikissa toimielimissä varmistetaan liittyvien kuntien edustavuus kuntien tässä sopimalla tavalla. Uuden kaupungin hallituksessa on ensimmäisellä valtuustokaudella 13 jäsentä ja varajäsentä. Hallituksen jäsenten valinnassa noudatetaan ensimmäisellä valtuustokaudella seuraavanlaista niin sanottua kiintiöpaikkamallia:

- Porvoo 6 edustajaa
- Sipoo 2 edustajaa
- Loviisa 2 edustajaa
- Askola, Lapinjärvi ja Myrskylä kullakin 1 edustaja

Uuden kaupungin lautakuntiin/valiokuntiin koko on enintään 13 jäsentä. Lautakuntien/valiokuntien jäsenten valinnassa noudatetaan ensimmäisellä valtuustokaudella seuraavanlaista niin sanottua kiintiöpaikkamallia:

- Porvoo 6 edustajaa
- Sipoo 2 edustajaa
- Loviisa 2 edustajaa
- Askola, Lapinjärvi ja Myrskylä kullakin 1 edustaja

Lautakunnat/valiokunnat:

Edellä mainittujen lautakuntien/valiokuntien lisäksi uusi kaupunki perustaa muut lakisääteiset toimielimet sekä erikseen nimettävät muut toimielimet.

## 5. HENKILÖSTÖN ASEMA

### 5.1. *Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen*

Kuntajaon muutos on yhdistyvien kuntien ja terveydenhuollon kuntayhtymän henkilöstön osalta kuntarakennelain 29 §:n mukainen liikkeenluovutus. Kaikilla vakinaisilla viranhaltijoilla sekä niillä työntekijöillä, joilla on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus, on kuntajakolain 29.2 §:n mukainen taloudellisiin ja tuotannollisiin syihin liittyvä viiden (5) vuoden mittainen irtisanomissuoja. Kyseinen suoja ulottuu vuoden 2017 alusta vuoden 2021 loppuun asti.

Kuntajaon muutoksen myötä yhdistyvien kuntien henkilöstö siirtyy uuden kaupungin palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin.

Määräaikainen henkilöstö siirtyy kaupungin palvelukseen tehtyä virkamääräystä tai määräaikaista työsopimusta vastaavaksi ajaksi. Kaikki palvelussuhteet jatkuvat katkeamattomina ja työntekijät siirtyvät ns. vanhoina työntekijöinä uuden kaupungin palvelukseen.

Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

### 5.2 *Henkilön asemaa koskevat muut periaatteet*

Organisaation valmistelun aikataulu ja vastuutaho

Päällikköastuiden ja koko henkilöstön tehtäväkuvien aikataulu

Palkkojen harmonisoinnin aikataulu ja periaatteet

Virkojen täyttöperiaatteet siirtymäajalla ennen yhdistymistä

### 5.3 *Kuntajohtajien asema*

Yhdistyvien kuntien kunnanjohtajien siirtämisestä uuteen kaupunkiin ja siitä sopimisesta on säädetty kuntarakennelain 8 §:ssä ja 30 §:ssä.

Kuntajaon muutoksen tullessa voimaan XXXX kuntien ja kaupunkien virat lakkaavat ja kunnanjohtajat ja kaupunginjohtajat siirtyvät 1.1.2017 johtaviin hallinto- ja kehittämistehtäviin uudessa kunnassa neuvotellun johtajasopimuksen ehtojen mukaisesti.

Uuden kunnan kaupunginjohtajana toimii xxxxx.

## 6. PALVELUJÄRJESTELMIEN YHTEENSOVITTAMISEN PERIAATTEET

### 6.1. *Palveluiden järjestäminen ja kehittäminen*

Palveluiden järjestämisen periaatteet

Uuden kunnan valmistelujen yhteydessä tullaan tekemään palveluverkon järjeistämistä alueen kokonaisuuden näkökulmasta. Tällä ratkaisulla pyritään turvaamaan kuntalaisille laadukkaat ja tarpeenmukaiset palvelut sekä vastaamaan tulevien vuosien taloudellisiin haasteisiin.

Sähköisten ja liikkuvien palveluiden tarjontaa kehitetään kaikilla toimialoilla palveluiden laadun ja kustannustehokkuuden lisäämiseksi sekä kuntalaisten omatoimisuuden edistämiseksi.

Palveluiden laadun ja uusien toimintatapojen kehittämiseksi uudessa kunnassa laaditaan yhteinen kehittämissuunnitelma.

Palveluiden yhdistäminen ennen toteutushetkeä mahdollista

## **6.2. Lähipalvelut ja asiakaspalvelupisteet**

### Lähipalveluiden järjestämisen periaatteet

Asukkaita palvelee nykyisissä kunnissa sijaitsevilla palvelupisteillä, joihin uusi kunta on valmis sijoittamaan mahdollisuuksien mukaan myös valtion palveluita. Asiakaspalvelua monikanavaisesti.

Uudessa kunnassa fyysisinä lähipalveluina tullaan tarjoamaan varhaiskasvatuksen palvelua ja perusopetuksen palvelua.

Sosiaali- ja terveydenhuollon arkivastaanoton ja vanhusten kotipalveluiden tarjoaminen lähipalveluina on uuden kunnan tavoite, mutta mahdollinen järjestämisvastuun muutos vuodesta 2017 alkaen voi rajata uuden kaupungin päätösvaltaa asian suhteen.

Erytispalvelut ja harvoin käytettävät palvelut tuotetaan keskitetysti.

## **6.3. Käyttäjät- ja asukasdemokratia**

Asukkaiden vaikuttamis- ja osallistumismahdollisuuksien sekä lähidemokratian toteuttamisen keinoista uudessa kunnassa

## **6.4 Paikallisen elinvoiman ja aktiivisuuden kehittäminen**

Uusi kunta mahdollistaa ja tukee asukkaiden paikallisen kehittämisen ja osallistumisen. Tätä varten varataan erillinen kehittämisraha.

# **7. TALOUDENHOIDON PERIAATTEET JA TAVOITTEET**

## **7.1. Tavoitteet uuden kaupungin talouden hoidolle**

Uuden kaupungin taloudenpidon periaatteet konkretisoidaan vuoden 2017 talousarviossa, jonka uusi valtuusto hyväksyy yhdistymishallituksen valmistelun pohjalta.

Uusi kaupunki saa erityisen kuntajakoselvityksen perusteella toteutuessaan valtiolta yhdistymisavustusta 8 miljoonaa euroa, joka maksetaan osissa vuosina 2017 - 2019.



Yhdistymisavustukset tullaan uudessa kunnassa käyttämään kuntarakennelain mukaisesti yhdistymisestä aiheutuviin kustannuksiin kuten uuden kaupungin toiminnan kehittämiseen (uudenlaiset palveluiden tuotantomallit), talouden vahvistamiseen sekä palkkojen harmonisointiin yhdistymishallituksen tarkemman suunnitelman pohjalta. Edellä mainittuihin kohteisiin käytettävät valmistelukustannukset vuosina 2015 – 2016 kirjataan erikseen **Porvoon** kaupungin kirjanpitoon.

## **7.2. Kuntien talouden hoito ennen yhdistymistä**

Yhdistyvät kunnat hoitavat talouttaan vastuullisesti. Toiminnassaan ne noudattavat kuntarakennelain 31 §:ää, jossa säädetään yhdistyvän kunnan viranomaisen toimivallasta. Sen mukaan kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvän kunnan viranomainen ei saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kaupunkia sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista.

Tällä yhdistymissopimuksella sovitaan lisäksi, että 31 §:n rajoitusta noudatetaan myös niinä kuukausina, jolloin kuntien valtuustot ovat jo tehneet yhdistymisesityksestä päätökset, mutta valtioneuvosto ei ole omaa päätöstään vielä antanut.

Mikäli vuosien 2015 - 2016 aikana kunnissa tulee talousarvion poikkeamia, asia on käsiteltävä ja hyväksyttävä yhdistymishallituksessa. Kuntien talousarvion laadintaa vuodelle 2016 ohjaa yhdistymishallitus.

Jokaisen selvitysalueen kunnan tulee laatia talouden vakauttamisohjelma siirtymäajalle. Vakauttamisohjelmien laadintaa ja toteutusta valvoo yhdistymishallitus.

## **7.3 Investointien toteuttaminen**

Kuntaliitospäätöksen jälkeen uuden kaupungin alueen investointien ja resursoinnin kokonaissuunnittelusta ja toteutuksesta vastaa yhdistymishallitus.

# **8. YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT**

## **8.1. Sopimukset**

Yhdistyvien kuntien keskinäiset kunnallista yhteistoimintaa koskevat sopimukset päättyvät 31.12.2016. Kaikkien yhdistyvien kuntien sopimukset siirtyvät automaattisesti uudelle kaupungille. Yhdistymishallituksen tehtävänä on neuvotella uuden kokonaisuuden näkökulmasta tarvittavat muutokset kaikkiin sopimuksiin 31.12.2016 mennessä.

## **8.2. Kunnalliset säännöt ja maksut**

Uusi kaupunki päättää kunnallisista säännöistä ja maksuista 1.1.2017 alkaen. Kunnalliset maksut, taksarakenteet ja taksat harmonisoidaan siten, että ne ovat yhtenevät koko uuden kaupungin alueella 1.1.2017.

### **8.3 Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat**

Uuden kaupungin alueella toimivien yhtiöiden, yhdistysten, osuuskuntien tai muiden yhteisöjen, toiminimien tai säätiöiden kotipaikaksi tulee uusi kaupunki. Viranomaiset tekevät tarvittavat muutokset rekisteriin viran puolesta kuntarakennelain 34 §:n mukaisesti.

## **9. KUNTALIITOKSEN SUUNNITTELUN JA TOTEUTUKSEN ARVIOINTI**

Yhdistymissopimuksen ja siinä esitettyjen strategisten tavoitteiden toteutumista uudessa kunnassa arvioidaan laajasti.