**UTKAST TILL SAMMANSLAGNINGSAVTAL LOVISA-LAPPTRÄSK**

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Innehåll

[1. SÄTTET PÅ VILKET ÄNDRINGEN I KOMMUNINDELNINGEN GÖRS OCH TIDPUNKTEN FÖR ÄNDRINGEN 2](#_Toc402880884)

[1.1. Avtalets syfte 2](#_Toc402880885)

[1.2. Avtalets bindande verkan och ikraftträdande 2](#_Toc402880886)

[1.3. Den sammanslagna kommunens namn och vapen 2](#_Toc402880887)

[2. FÖRUTSÄTTNINGAR OCH MÅL FÖR SAMMANSLAGNINGEN AV KOMMUNERNA 2](#_Toc402880888)

[2.1. Förutsättningar för sammanslagningen 2](#_Toc402880889)

[2.2. Vision och mål för sammanslagningen 2](#_Toc402880890)

[2.3. Beredning av den sammanslagna kommunens strategi 3](#_Toc402880891)

[3. SAMMANSLAGNINGSSTYRELSEN 3](#_Toc402880892)

[3.1. Sammanslagningsstyrelsens behörighet 3](#_Toc402880893)

[3.2. Sammansättning och val av sammanslagningsstyrelse 3](#_Toc402880894)

[3.3 Beredning för sammanslagningsstyrelsen 4](#_Toc402880895)

[3.4. Sammanslagningsstyrelsen och kommunernas styrelser 4](#_Toc402880896)

[4. PRINCIPER FÖR ORDNANDE AV FÖRVALTNINGEN I DEN SAMMANSLAGNA KOMMUNEN 4](#_Toc402880897)

[4.1. Ledningssystem i den sammanslagna kommunen 4](#_Toc402880898)

[4.2. Förtroendeorganisation 4](#_Toc402880899)

[5. PERSONALENS STÄLLNING 5](#_Toc402880900)

[5.1. Placering av personalen i tjänst hos kommunen som ska bildas 5](#_Toc402880901)

[5.2. Övriga principer som gäller personalens ställning 5](#_Toc402880902)

[5.3. Kommundirektörernas ställning 5](#_Toc402880903)

[6. PRINCIPER FÖR SAMORDNING AV SERVICESYSTEM 6](#_Toc402880904)

[6.1. Ordnande och utveckling av service 6](#_Toc402880905)

[6.2. Närservice och kundbetjäningskontor 6](#_Toc402880906)

[6.3. Användarinflytande och invånardemokrati 6](#_Toc402880907)

[7. PRINCIPER OCH MÅL FÖR SKÖTSEL AV EKONOMIN 7](#_Toc402880908)

[7.1. Mål för skötsel av sammanslagna Lovisa stads ekonomi 7](#_Toc402880909)

[7.2. Skötsel av Lovisa stads och av Lappträsk kommuns ekonomi före sammanslagningen 7](#_Toc402880910)

[7.3. Genomförande av investeringar 8](#_Toc402880911)

[8. ÖVRIGA ARRANGEMANG SOM SAMMANSLAGNINGEN MEDFÖR 8](#_Toc402880912)

[8.1. Avtal 8](#_Toc402880913)

[8.2. Kommunala stadgor och avgifter 8](#_Toc402880914)

[8.3. Hemort för samfund och stiftelser 8](#_Toc402880915)

# SÄTTET PÅ VILKET ÄNDRINGEN I KOMMUNINDELNINGEN GÖRS OCH TIDPUNKTEN FÖR ÄNDRINGEN

## 1.1. Avtalets syfte

Detta avtal är ett sådant sammanslagningsavtal som avses i 8 § i kommunstrukturlagen (1698/2009). Avtalsparter är Lovisa stad och Lappträsk kommun. Förslaget till ändring av kommunindelningen är att Lappträsk kommun sammanslås med Lovisa stad 1.1.2017.

I detta avtal benämns den nya kommunen den sammanslagna kommunen.

## 1.2. Avtalets bindande verkan och ikraftträdande

Detta sammanslagningsavtal har bindande verkan allt från den tidpunkt då fullmäktigeförsamlingarna har meddelat sina beslut om sammanslagningsframställning. Sammanslagna Lovisa stad inleder sin verksamhet 1.1.2017 och sammanslagningsavtalet är i enlighet med kommunstrukturlagen i kraft i tre år, d.v.s. till utgången av 2019.

I enlighet med 29 § kommunstrukturlagen gäller uppsägningsskyddet för personalen i fem (5) år, m.a.o. från 1.1.2017 till utgången av 2021.

## 1.3. Den sammanslagna kommunens namn och vapen

Den sammanslagna kommunen heter Lovisa stad. Staden använder Lovisa stads vapen.

# FÖRUTSÄTTNINGAR OCH MÅL FÖR SAMMANSLAGNINGEN AV KOMMUNERNA

## 2.1. Förutsättningar för sammanslagningen

När kommunindelningen utvecklas är målet enligt 2 § i kommunstrukturlagen en kommunstruktur som är livskraftig och regionalt enhetlig och har en fungerande samhällsstruktur, och som stärker förutsättningarna för kommuninvånarnas självstyrelse. Målet är också att en kommun ska bestå av en pendlingsregion eller någon annan sådan funktionell helhet som har ekonomiska förutsättningar och på personella resurser grundade förutsättningar att svara för ordnandet och finansieringen av servicen för kommuninvånarna och för en tillräcklig egen serviceproduktion.

Enligt 4 § i kommunstrukturlagen kan kommunindelningen ändras, om ändringen främjar de mål för utvecklande av kommunindelningen som avses i 2 § samt förbättrar

1. kommunens funktionella och ekonomiska förutsättningar att svara för ordnandet och produktionen av service eller främjar kommunens funktionsförmåga i övrigt,
2. servicen eller levnadsförhållandena för invånarna i området,
3. verksamhetsmöjligheterna för näringarna i området, eller
4. samhällsstrukturens funktionsduglighet i området.

Fullmäktige i Lovisa och i Lappträsk anser att kommunsammanslagningen uppfyller dessa krav som kommunstrukturlagen ställer.

## 2.2. Vision och mål för sammanslagningen

Lovisa stads vision utgör grund för beredningen av en ny strategi.

I sin strategi eftersträvar sammanslagna Lovisa kundorienterade tjänster, som gör kommuninvånarnas vardag smidig och välfungerande. Sammanslagna Lovisa vill vara en stark aktör inom sin region. Lovisa vill utveckla de mera glest befolkade områdena i landskapets östra delar samt trygga regionens livskraft och service.

## 2.3. Beredning av den sammanslagna kommunens strategi

Strategin för sammanslagna Lovisa utarbetas i tre faser:

* med detta avtal fastställs grunden till mål för de första riktlinjerna i strategin
* under den andra fasen bereder sammanslagningsstyrelsen de strategiska riktlinjer, planer och program som styr verkställigheten av staden som uppstår genom sammanslagningen,

och utgående från dessa

* fattar stadsfullmäktige under den tredje fasen senast under loppet av 2017 beslut om den sammanslagna stadens stadsstrategi, som sammanslagningsstyrelsen berett.

# SAMMANSLAGNINGSSTYRELSEN

## 3.1. Sammanslagningsstyrelsens behörighet

Fullmäktige i Lovisa och i Lappträsk tillsätter en sådan sammanslagningsstyrelse som avses i 10 § i kommunstrukturlagen. Sammanslagningsstyrelsen ska vidta förberedelser för kommunen som ska bildas. Sammanslagningsstyrelsen svarar för att sammanslagningsavtalet verkställs och förbereder ordnandet av den sammanslagna kommunens verksamhet, ekonomi och förvaltning. Sammanslagningsstyrelsens mandattid upphör när den sammanslagna kommunens kommunstyrelse har valts.

Sammanslagningsstyrelsen beslutar om ärenden som är gemensamma för kommunerna som går samman. Ärenden, som kan anses inverka på verksamheten och ekonomin för den nya kommunen som ska bildas, ska föras till behandling av sammanslagningsstyrelsen.

Angående sammanslagningsstyrelsen gäller i övrigt i tillämpliga delar det som föreskrivs om kommunstyrelsen.

## 3.2. Sammansättning och val av sammanslagningsstyrelse

Till sammanslagningsstyrelsen för den nya kommunen som ska bildas väljs elva (11) ledamöter och personliga ersättare för dem, allt i enlighet med bestämmelserna om kvoter i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män.

Den politiska fördelningen av platser följer det sammanräknade valresultatet för kommunalvalen i Lovisa och i Lappträsk 2012, och fördelningen av mandat mellan Lovisa och Lappträsk sker på följande sätt:

Lovisa 9 mandat och Lappträsk 2 mandat.

Sammanslagningsstyrelsen utser inom sig en ordförande från Lovisa och ett behövligt antal vice ordförande.

(Alternativet är att stadsstyrelsen för Lovisa stad (11 ledamöter) jämte ersättare kompletterad med presidiet (3 personer) jämte ersättare för kommunstyrelsen i Lappträsk kommun fungerar som sammanslagningsstyrelse.)

Fullmäktige i kommunerna ska församlas för att utse ledamöterna och ersättarna i sammanslagningsstyrelsen inom två veckor från den tidpunkt då respektive fullmäktige har fattat beslut om att lämna en sammanslagningsframställning till statsrådet.

## 3.3 Beredning för sammanslagningsstyrelsen

För beredningen och föredragningen för sammanslagningsstyrelsen svarar kommundirektörerna i enlighet med det ansvar de tilldelats av sammanslagningsstyrelsen. För att biträda dem utser sammanslagningsstyrelsen beredande tjänstemän och en sekreterare samt behövliga beredningsarbetsgrupper.

## 3.4. Sammanslagningsstyrelsen och kommunernas styrelser

Styrelserna för kommunerna som går samman verkar åren 2015–2016 och utövar då den beslutanderätt som hör till kommunstyrelsen enligt lag. Efter statsrådets beslut om sammanslagning av kommunerna får myndigheterna i kommunerna som går samman inte fatta beslut i ärenden som har betydande bindande verkningar för staden som ska bildas och inte heller om beslutsfattandet strider mot sammanslagningsavtalets syfte.

# PRINCIPER FÖR ORDNANDE AV FÖRVALTNINGEN I DEN SAMMANSLAGNA KOMMUNEN

## 4.1. Ledningssystem i den sammanslagna kommunen

Överenskommelse om de centrala principerna för ledningssystemet i den sammanslagna kommunen fattas i detta sammanslagningsavtal. På grund av att innebörden av kommunallagsändringen och social- och hälsovårdsreformen är oviss fattas i sammanslagningsavtalet mellan Lovisa och Lappträsk överenskommelse om den huvudsakliga strukturen för organisationen i den sammanslagna kommunen.

## 4.2. Förtroendeorganisation

Till fullmäktige i sammanslagna Lovisa stad väljs 43 fullmäktigeledamöter. Fullmäktige inleder sin verksamhet omedelbart vid ingången av 2017 efter det att kommunalvalsresultatet fastställts.

Om en ändring av lagen skjuter fram kommunalvalet till sommaren 2017, förenar kommunerna en fjärdedel av antalet ledamöter i respektive kommun till ett nytt fullmäktige som verkar våren 2017 tills nytt kommunalval har förrättats och det nyvalda fullmäktige kan inleda sin verksamhet. När det sammanslagna fullmäktige utses iakttas en ordning enligt jämförelsetalen som givits i enlighet med 89 § i vallagen i senaste kommunalval. Sammanslagningsstyrelsen beslutar om indelningen i röstningsområden och tillsätter en centralvalnämnd, vallnämnder och valbestyrelser.

När olika organ i den sammanslagna kommunen utses, ska regional jämlikhet iakttas så att representativiteten för kommunerna som går samman säkras i alla organ förutom fullmäktige, på ett sätt som kommunerna här kommer överens om. Kommunstyrelsen i den sammanslagna kommunen har elva (11) ledamöter och ersättare under den första fullmäktigeperioden. Vid valet av styrelseledamöter tillämpas under den första fullmäktigeperioden en så kallad kvotplatsmodell av följande slag, där Lovisa har nio (9) representanter och Lappträsk två (2) representanter.

Till nämnderna och sektionerna i den sammanslagna kommunen väljs under den första fullmäktigeperioden högst elva (11) ledamöter enligt samma kvotplatsmodell som tillämpas vid val av styrelseledamöter. Förtroendeorganisationen i den sammanslagna kommunen följer Lovisa stads organisation, dock med undantaget att kulturnämnden och fritidsnämnden sammanslås vid ingången av 2017.

Utöver nämnderna och sektionerna ovan inrättar den sammanslagna kommunen övriga lagstadgade organ samt övriga organ, som inrättas separat.

Under den andra fullmäktigeperioden ändras organisationen sålunda att det maximala antalet ledamöter i nämnderna uppgår till nio (9) personer.

# PERSONALENS STÄLLNING

## 5.1. Placering av personalen i tjänst hos kommunen som ska bildas

Vad gäller personalen i kommunerna som går samman och i samkommunen för hälso- och sjukvård är ändringen av kommunindelningen en sådan överlåtelse av rörelse som avses i 29 § i kommunstrukturlagen. Alla ordinarie tjänsteinnehavare samt de anställda som ingått ett arbetsavtal som gäller tills vidare, har enligt 29 § 2 mom. i kommunstrukturlagen ett fem (5) år långt uppsägningsskydd som gäller uppsägning på grund av ekonomiska orsaker och produktionsorsaker. Skyddet i fråga är i kraft från ingången av 2017 till utgången av 2021.

I och med ändringen i kommunindelningen överförs den ordinarie personalen i Lappträsk kommun i Lovisa stads tjänst till uppgifter som är lämpliga för personalen. Utgångspunkten är att en person fortsätter i sitt nuvarande arbete om den sammanslagna kommunens organisatoriska arrangemang eller innehållet i arbetet inte orsakar ändringsbehov. Det största ändringsbehovet finns i placeringen av personer som sköter administrativa uppgifter.

Placeringen av personalen i den nya organisationen säkerställs senast 30.10.2016.

Lappträsk kommuns visstidsanställda personal övergår i stadens tjänst för den period som antecknats i tjänsteförordnandet eller i arbetsavtalet på viss tid. Alla anställningsförhållanden fortsätter oavbrutna och de anställda övergår som så kallade gamla arbetstagare i Lovisa stads tjänst. Om en eventuell fortsättning av den visstidsanställda personalens anställningsförhållanden fattas separata beslut i normal ordning.

En arbetstagare eller tjänsteinnehavare kan dock sägas upp om han eller hon vägrar att ta emot en ny arbetsuppgift eller tjänst enligt 7 kap. 4 § i arbetsavtalslagen eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare, som arbetsgivaren erbjuder honom eller henne.

## 5.2. Övriga principer som gäller personalens ställning

För förenhetligande av personaladministrationen utarbetas det en personalplan under 2016. I samband med planen läggs det upp en plan som grundar sig på en bedömning av arbetsuppgiftens svårighetsgrad, och enligt vilken löneskillnaderna mellan kommunerna utjämnas. Utöver harmoniseringen av lönerna avgörs hurdan den nya organisationen ska vara, vem som ska bära chefsansvar, hur personalen som blir föremål för ändring ska placeras och hur benämningarna ska förenhetligas. Personalens tillgång till behövligt ändringsstöd när den sammanslagna kommunen inleder sin verksamhet ska tryggas.

## 5.3. Kommundirektörernas ställning

Om överföringen av kommundirektörerna för kommunerna som går samman och om hur överenskommelse om detta ska fattas, bestäms i 8 § och 30 § i kommunstrukturlagen. Blir kommundirektören i en kommun som går samman inte [*kommun*]direktör i den nya kommunen, förflyttas han eller hon till en för honom eller henne lämplig tjänst eller lämpligt arbetsavtalsförhållande i den nya kommunen. Angående kommundirektörens ställning och rättigheter gäller i övrigt vad som bestäms i 29 §.

När ändringen av kommunindelningen träder i kraft upphör tjänsten som kommundirektör i Lappträsk kommun och kommundirektören i Lappträsk kommun övergår 1.1.2017 till en tjänst på motsvarande nivå i Lovisa stad i enlighet med villkoren i det direktörsavtal som förhandlats. Stadsdirektören i Lovisa stad forsätter som stadsdirektör i den sammanslagna kommunen.

# PRINCIPER FÖR SAMORDNING AV SERVICESYSTEM

## 6.1. Ordnande och utveckling av service

I sammanslagningen av Lovisa och Lappträsk framhävs tryggandet av regionens livskraft och service. De huvudsakliga målen bör vara att

* trygga tillgången till närservice och andra tjänster
* trygga områdets livskraft och utvecklingsmöjligheter
* trygga invånarnas möjligheter att delta och påverka och att främja samhörigheten inom området
* stärka områdets ekonomi.

Den sammanslagna kommunen byggs till ett enhetligt område för påverkan och service.

Planeringen av servicen i kommunen som ska bildas försvåras just nu av det faktum att ovisshet råder om hur social- och hälsovårdsservice ska ordnas i framtiden. Detaljerna i innehållet av lagen om ordnandet av social- och hälsovården är ännu inte kända. För närvarande styrs kommunerna av lagen om en kommun- och strukturreform, den så kallade ramlagen. Utgående från ramlagen ska en kommun eller ett samarbetsområde som ansvarar för primärvård och socialvård ha minst cirka 20 000 invånare senast 1.1.2015. Social- och hälsovårdsministeriet bereder för tillfället en proposition om en fortsättning av samarbetsförpliktelserna till utgången av 2016. Avsikten är att foga detta lagförslag till lagen om ordnande av social- och hälsovården.

Samarbetsområdet för Lovisa och Lappträsk har hittills utgjort utgångspunkten för kommunernas samarbete och en utvidgning av samarbetet till att också gälla äldreomsorgen har övervägts. Om den kommande lagstiftningen för ordnandet av social- och hälsovården inte tillåter produktion av primärvård och socialvård på området från och med 2017, kan dessa tjänster för det sammanslagna Lovisa ordnas som en del av verksamheten på ett vidare område. Då ska Lappträsks service beaktas som en del av Lovisa.

Bevarandet av öppna vården och rådgivningsmottagningarna?

I utvecklingen av skolnätverket iakttas Lovisa stads kriterier.

## 6.2. Närservice och kundbetjäningskontor

I den sammanslagna kommunen läggs det upp en servicemodell, där man kommer överens om hur begreppet närservice ska definieras. Därefter ser man över vilka tjänster som är sådana som den sammanslagna kommunen kan inverka på, d.v.s. som den kan sköta själv och stöda. I servicemodellen utreds det också hurdana nya sätt det finns att producera service och hur den sammanslagna kommunen skulle kunna utnyttja den. Dessutom reds det också ut hur kommuninvånarna skulle kunna bli delaktiga i utvecklingen av närservice.

Verksamheten på samservicekontoret i Lappträsk fortsätter på huvudbiblioteket i kyrkbyn.

## 6.3. Användarinflytande och invånardemokrati

I utkastet till ny kommunallag (22 §) konstateras det att deltagande och påverkan kan främjas i synnerhet genom

1. att diskussionsmöten och medborgarråd ordnas,
2. att invånarnas åsikter reds ut innan beslut fattas,
3. att företrädare för dem som utnyttjar tjänsterna väljs in i kommunens organ,
4. att möjligheter att delta i ekonomiplaneringen ordnas,
5. att tjänsterna planeras, utvecklas och produceras tillsammans med dem som utnyttjar tjänsterna, samt genom
6. att invånare, organisationer och andra sammanslutningar stöds när de tar egna initiativ till att planera och bereda ärenden.

För den sammanslagna kommunen är landbygdsförhållanden allt mera typiska. Därför ska Lovisa vidareutveckla elektroniska kanaler för att delta och påverka samt utnyttja sociala medier och andra förmånliga medel.

# PRINCIPER OCH MÅL FÖR SKÖTSEL AV EKONOMIN

## 7.1. Mål för skötsel av sammanslagna Lovisa stads ekonomi

Principerna för skötseln av ekonomin i den sammanslagna kommunen konkretiseras i budgeten för 2017. Denna budget godkänns av det nya fullmäktige på grundval av sammanslagningsstyrelsens beredning.

Om sammanslagningen fullföljs får sammanslagna Lovisa stad, utgående från kommunindelningsutredningen, 2 miljoner euro i sammanslagningsunderstöd av staten. Sammanslagningsunderstödet betalas i delposter under 2017–2019 (800 000 euro, 600 000 euro och 600 000 euro).

Sammanslagningsunderstödet kommer i sammanslagna Lovisa stad att användas i enlighet med 42 a § i kommunstrukturlagen till nödvändiga kostnader för sammanslagningen, såsom utvecklande av verksamheten i staden som ska bildas (närdemokrati, nya modeller för produktion av tjänster, digitalisering, utvecklande av elektroniska tjänster), för att stärka ekonomin, för att harmonisera lönerna samt för övrigt samordnande av funktioner. De kostnader som uppstår av beredningen av verksamheten ovan bokförs separat åren 2015–2016 i Lovisa stads bokföring.

I den sammanslagna kommunen används sammanslagningsunderstödet till följande kostnader:

* kostnader för samordning av funktioner (datasystemskostnader, harmonisering av löner), sammanlagt 200 000 euro
* den sammanslagna kommunens utvecklingsprojekt (digitalisering, utvecklande av elektroniska tjänster), sammanlagt 150 000 euro
* ombyggnadsarbeten i Lappträsk kommungård, sammanlagt 100 000 euro
* objekt som kommunfullmäktige i Lappträsk bestämmer, sammanlagt 500 000 euro
* objekt som stadsfullmäktige i Lovisa bestämmer 2016, sammanlagt 1 050 000 euro.

## 7.2. Skötsel av Lovisa stads och av Lappträsk kommuns ekonomi före sammanslagningen

Kommunerna som går samman sköter sin ekonomi på ett ansvarsfullt sätt. I sin verksamhet iakttar de bestämmelserna i 31 § i kommunstrukturlagen om behörigheten hos myndigheter i kommuner som går samman. Efter att statsrådet fattat beslut om sammanslagning av kommunerna får enligt denna paragraf myndigheterna i de kommuner som går samman inte besluta i ärenden som skulle ha betydande verkningar som är bindande för den nya staden och beträffande vilka ett beslut skulle strida mot sammanslagningsavtalets syfte.

Genom detta sammanslagningsavtal överenskoms det dessutom att begränsningen i 31 § också iakttas under de månader då fullmäktige i respektive kommun redan har fattat beslut om sammanslagningsframställningen, men statsrådet ännu inte har meddelat sitt beslut.

Såtillvida att det uppkommer budgetavvikelser i kommunerna åren 2015–2016 ska saken behandlas och godkännas av sammanslagningsstyrelsen. Utarbetandet av budgeten för 2016 styrs av sammanslagningsstyrelsen.

## 7.3. Genomförande av investeringar

Efter beslutet om kommunsammanslagning svarar sammanslagningsstyrelsen för helhetsplaneringen och genomförandet av investeringar och tilldelning av resurser i kommunerna som går samman. Beträffande investeringar följer dock kommunerna som går samman planerna för genomförande av sådana investeringar som tagits från [*budgeten*] 2014 och ekonomiplanen 2015–2016. Om investeringsplanerna inte kan genomföras till fullo på grund av det ekonomiska läget, gallras investeringarna på ett jämlikt sätt på kommunernas område, utgående från invånarantal och utgångsnivån för investeringarna.

# ÖVRIGA ARRANGEMANG SOM SAMMANSLAGNINGEN MEDFÖR

## 8.1. Avtal

De inbördes avtal om kommunalt samarbete som kommunerna som går samman tidigare har ingått upphör att gälla 31.12.2016. Lovisa stads och Lappträsk kommuns avtal överförs automatiskt till den sammanslagna staden. Det ankommer på sammanslagningsstyrelsen att före 31.12.2016 förhandla om sådana ändringar av alla avtal som behövs med tanke på den nya helheten

## 8.2. Kommunala stadgor och avgifter

Den sammanslagna kommunen beslutar om kommunala stadgor och avgifter från 1.1.2017. Kommunala avgifter, tariffstrukturer och taxor harmoniseras så att de senast 1.1.2017 är enhetliga på hela området för staden som ska bildas.

## 8.3. Hemort för samfund och stiftelser

Lovisa stad blir hemort för bolag, föreningar, andelslag och övriga sammanslutningar, firmor eller stiftelser som har sin verksamhet på området för staden som ska bildas. Myndigheterna antecknar å tjänstens vägnar behövliga ändringar i registret i enlighet med 34 § i kommunstrukturlagen.